

DESARROLLO REGIONAL EN EL ESTADO DE AGUASCALIENTES

M.P. U.R. Graciela Castañeda Bañuelos¹
Programa de Investigaciones Urbanísticas

I. INTRODUCCION

En los últimos años, la Planeación del Desarrollo se ha presentado como una posibilidad viable para optimizar el potencial de los recursos naturales, sociales y económicos con que cuenta una nación, estado o municipio, generalmente en la búsqueda de elevar los niveles de vida, incrementar el bienestar social y llevar el "desarrollo" aún a los lugares más lejanos del territorio, estrategias tendientes a la búsqueda de lograr un desarrollo equilibrado, aun cuando salta a la vista que nuestro país por su conformación territorial, por su distribución de los recursos, de actividad económica y de población es desigual, es decir, mientras unos estados son ricos en recursos naturales, otros más lo son en industria, o en atractivos turísticos, que van desde la abundancia para algunos hasta lo marginal para otros, indicadores que aunados a la fuerte concentración-dispersión de población nos da como resultado un panorama de disparidades y desequilibrios de los recursos antes mencionados; patrón que se reproduce a nivel estatal y municipal.

Actualmente es pertinente reflexionar en torno a los resultados de las estrategias de desarrollo adoptados en los últimos planes de desarrollo; pareciera ser que entre más se busca la igualdad, más se genera desigualdad; es decir, sería provechoso entonces tratar de optimizar las disparidades de los recursos en el encauzamiento de un crecimiento económico sostenido en un inicio, para luego incrementar las bases del desarrollo sostenido.

De igual manera se comporta el crecimiento de los centros de población en el territorio que son a su vez causa y consecuencia del crecimiento económico desequilibrado.

Es por ello que este artículo trata de rescatar los fundamentos teóricos que subyacen en el desarrollo regional a nivel de análisis, mediante la aplicación de algunas técnicas e índices del nivel económico y algunos más de distribución territorial, tendientes a explorar el desarrollo regional en el estado de Aguascalientes, entendido éste como la actividad económica con la distribución territorial.

II. MARCO DE REFERENCIA

Es de la teoría de desarrollo económico de la que se

deriva la teoría de desarrollo regional y a la que corresponden indicadores que miden la influencia de la actividad económica en la organización territorial; es por ello que este apartado tiene como finalidad destacar los elementos conceptuales que subyacen en estas teorías, para fundamentar la distribución de centros de población en el territorio.

II.1 Conceptualización de desarrollo

Cada una de las posiciones que asume el desarrollo económico refleja una corriente de pensamiento que conjunta dos aspectos: ideológico y metodológico.

Las diferentes posiciones referidas por Sunkel aluden a tres criterios de desarrollo:

a) El desarrollo como crecimiento. Define el nivel de desarrollo en términos de tasa de crecimiento;

b) El desarrollo como etapa. Contrasta con la noción de desarrollo como crecimiento que sin apartarse de su contenido ideológico y metodológico adopta la vía inductiva. Pone énfasis en las características que presentan las economías subdesarrolladas;

c) El desarrollo como un proceso de cambio estructural global. Pone acento en la política de desarrollo sobre un conjunto de reformas estructurales, en la función del estado como orientador, promotor y planificador, y en una reforma y ampliación *sustancial* de las modalidades de funcionamiento externo y del comercio internacional.

El desarrollo como crecimiento

Concepción que se orienta a explicar el atraso que se observa en los países subdesarrollados; menciona que su principal dificultad se fundamenta en la toma de decisiones, además que los países no aprovechan su potencial de desarrollo debido a razones relacionadas con su imagen de cambio y encuentran difícil tomar las adecuadas decisiones para desarrollarse. El crecimiento económico implica la implementación de una política encaminada a una estrategia de crecimiento.

¹ Profesor-Investigador del Depto. de Metodología y Tecnología
Centro Tecnológico

Crecimiento equilibrado. Hace hincapié en la necesidad de que las diferentes partes de la economía de un país en desarrollo, manifiesten crecimientos al mismo ritmo, para evitar escasez en zonas estratégicas de abastecimiento.

De los análisis Lewis-Fei-Ranis se extrae que, en las primeras etapas, las inversiones de desarrollo deben encausarse a las actividades de gran utilización de mano de obra y que luego, a medida que se progresa el desarrollo y aumenta la productividad agrícola, deben dedicarse más inversiones al sector industrial, que pueden beneficiarse de los excedentes de mano de obra, hasta cierto punto.

Crecimiento desequilibrado. El principal exponente de esta teoría es Albert Hirschman, opina que el desequilibrio deliberado de la economía de acuerdo con una estrategia preestablecida, es el mejor método para lograr el desarrollo. Sugiere que el desarrollo es el resultado de una cadena de desequilibrios, la meta principal debe ser mantener vivos los desequilibrios, en lugar de eliminarlos, puesto que sus pérdidas y beneficios son síntomas de una economía competitiva.

II.2 Teorías del desarrollo regional

La teoría de desarrollo regional de tipo económico, considera el crecimiento regional desde dos puntos de vista.

a) Desde afuera. Interregional.

b) Desde dentro. Intrarregional.

a) Desde afuera.- Destaca los mecanismos en el fenómeno de la transmisión del crecimiento económico en el espacio, es decir, cómo el crecimiento pasa de una región a otra. Es notable que las regiones de un país no se desarrollen a la misma velocidad, y que primero parecen establecerse uno o varios puntos de crecimiento desde los cuales se extiende el desarrollo por todo el país.

A este enfoque teórico pertenecen:

- El crecimiento interregional y las ventajas comparativas.
- Los efectos expansión-extracción o atraso.
- Los efectos de goteo-polarización.
- El colonialismo interno.
- El intercambio desigual.

b) Desde adentro.- Dedicar especial atención al desarrollo dentro de la región individual. Bajo esta perspectiva se engloban:

- La Teoría de la Base Económica.
- La Teoría de la Plaza Central.
- La Teoría de los Polos de Desarrollo.
- Las Áreas de Mercado.

Las teorías aquí presentadas, permiten destacar las unidades de análisis bajo diversos aspectos que considera cada una de ellas, así como establecer criterios unificadores en el diagnóstico y desarrollo de la región objeto de estudio.

III. METODOLOGIA

El método analítico permite establecer comparaciones y relaciones de algunos indicadores de las teorías de desarrollo regional que se presentan en este artículo, mismo que sustenta las técnicas e índices de medición que permiten identificar de manera comparativa los enfoques teóricos encaminados a destacar su influencia en la distribución de los centros de población en el territorio.

Para el desarrollo interregional se analizan los condicionantes externos que influyen en la transmisión del crecimiento de una región a otra a través del cambio del crecimiento regional mediante la técnica Shift-Share, que se identifica mediante el Producto Interno Bruto para cada actividad a nivel estatal, diferencia en el crecimiento de las actividades económicas (EIJ) las actividades de mayor participación, las que están influidas por determinantes externos (Nij), las de mayor competitividad y las menos dinámicas (Rij). Así mismo, para aproximarnos a la dinámica de crecimiento municipal se aplicarán las tasas de crecimiento de la Población Económicamente Activa por sector productivo, concluyendo con la participación municipal en la dinámica de crecimiento estatal.

Los indicadores derivados del crecimiento del desarrollo intrarregional destacan las actividades básicas (predominantes) y no básicas que conforman una estructura funcional a través de jerarquías que se detectan mediante el grado de especialización de las actividades.

Para conocer la manera en que se distribuye la población en el territorio, se consideran los siguientes índices: nivel de primacía que identifica el tipo de sistema de los centros de población en el estado; el índice de Clark-Evans, la manera que detecta las desigualdades para dichos centros a nivel estatal y municipal.

IV. EL DESARROLLO INTERREGIONAL E INTRARREGIONAL

En este apartado se presentan los resultados de la aplicación de algunos indicadores para cada una de las teorías:

Para el desarrollo interregional. La Población Económicamente Activa (PEA) por sector productivo y el Producto Interno Bruto (PIB), nos permiten conocer la dinámica de crecimiento a nivel estatal y la participación municipal de la PEA, para luego analizar los condicionantes externos e internos de dicho crecimiento.

Para el desarrollo intrarregional. Los indicadores y técnicas para visualizar el desarrollo dentro de la región a través de las actividades predominantes y el grado de especialización productiva.

IV.1 Desarrollo Interregional

Se analizan los condicionantes externos que influyen el crecimiento interregional, a través del cambio de crecimiento regional mediante la técnica Shift-Share, utilizando el Producto Interno Bruto a nivel estatal y la PEA por sector productivo a nivel municipal, para luego analizar cómo influye este crecimiento territorialmente en la concentración-dispersión de actividades.

1. Crecimiento de las Actividades Económicas EIJ.

a) Son actividades de mayor participación EIJ en el estado:

Actividades	EIJ
Comercio, restaurantes y hoteles	2611
Industria manufacturera	1793
Servicios comunales	1836
Comunicaciones y transporte	1036

b) Son actividades económicas influidas por determinantes externos N_{ij} . Actividades de comportamiento semejante al del país:

Actividades	N_{ij}
Agricultura	1.9
Electricidad	1.2
Comercio, restaurantes y hoteles	1.0

Actividades más dinámicas en el estado que no presentan influencia por el comportamiento nacional:

Actividades	N_{ij}
Industria manufacturera	0.57
Construcción	0.45
Minería	0.61
Comunicaciones y transporte	0.38

c) Son actividades económicas competitivas en el estado (R_{ij}):

Actividades	R_{ij}
Agricultura	0.37
Servicios financieros	0.27
Electricidad	0.23
Comercio	0.20

Participaciones que no son dinámicas dentro de la economía estatal.

d) Son actividades con mayor grado de especialización R_{lij} :

Actividades	R_{lij}
Industria manufacturera	0.35
Comunicaciones y transporte	0.28
Servicios financieros	0.14

Son actividades claves para el crecimiento estatal:

- Comercio, restaurantes y hoteles. Presentan un crecimiento dinámico, similar al del país, además de participar de manera competitiva en el estado. (SP III).
- Industria manufacturera. Con crecimiento significativo, superior al ritmo que presenta el país, muestra especialización productiva importante, la más alta registrada a nivel estatal. (SP II).
- Servicios comunales, comunicaciones, transporte y construcción, son actividades de apoyo a la economía estatal con un alto crecimiento. (SP II y III).

2. Crecimiento de la PEA por Sector Productivo (SP).

Se analiza la dinámica de crecimiento a través de:

- Tasas de crecimiento de la PEA a nivel municipal (1980-1990).
- La participación municipal en relación a la dinámica de crecimiento estatal (1980-1990).

a) Tasas de crecimiento de la PEA a nivel municipal (1980-1990).

La dinámica de crecimiento de la PEA por sector productivo se da de la siguiente manera:

SECTOR PRODUCTIVO	TC(%)
I	1.05
II	7.68
III	8.23

Son significativos los SP II y III.

Sector Productivo I.

Se observa una disminución de PEA para el SP I en los municipios de:

MUNICIPIO	TC
Tepezalá	-1.2
San José de Gracia	-0.6
Pabellón de Arteaga	-0.6
Aguascalientes	-0.3
Jesús María	-0.1

Existen un crecimiento de la PEA para los municipios de:

MUNICIPIO	TC
Calvillo	6.3
Rincón de Romos	4.9
Cosío	1.8
Asientos	0.4

Son notables Calvillo y Rincón de Romos.

Sector Productivo II.

Todos los municipios incrementan su participación:

MUNICIPIO	TC
Rincón de Romos	46.2
Jesús María	13.8
Cosío	13.7
Asientos	11.8
Tepezalá	10.1
Pabellón de Arteaga	9.4
Aguascalientes	7.0
Calvillo	5.2
San José de Gracia	3.26

Sector Productivo III.

Las mayores tasas de crecimiento de actividad por municipio se dan en este sector:

MUNICIPIO	TC
Rincón de Romos	36.6
Pabellón de Arteaga	20.8
Jesús María	12.4
Tepezalá	10.2
Calvillo	9.8
Aguascalientes	8.1
Asientos	5.3
San José de Gracia	2.2

Los municipios que presentan mayor dinámica de crecimiento relativo en los tres sectores productivos son Rincón de Romos y Aguascalientes, aunque en población absoluta sea más representativo este último; Rincón de Romos disputa una dinámica de crecimiento a nivel subregional.

Así mismo, municipios como Jesús María, Pabellón de Arteaga y Tepezalá, manifiestan crecimientos considerables en los sectores industrial y de servicios, mientras que Calvillo manifiesta tendencias de consolidación en el SP I y un crecimiento importante en Servicios, a diferencia de Asientos y Cosío, que presentan su mayor crecimiento para el SP II. San José de Gracia es el municipio con menor crecimiento intersectorial y por ello el menos dinámico de la PEA estatal.

b) Participación municipal en relación a la dinámica de crecimiento estatal (1980-1990).

Permite visualizar la importancia del crecimiento sectorial por municipio para el estado en su conjunto.

Los máximos crecimientos a nivel estatal por la participación de los municipios en los diferentes sectores productivos son:

SP	MUNICIPIO	XI
I	Calvillo	7.7
	Jesús María	2.4
	Cosío	2.3
	Asientos	1.9
II	Rincón de Romos	1.8
	Pabellón de Arteaga	4.7
	Jesús María	1.8
	Tepezalá	1.4
III	Calvillo	1.3

Presentan mayor participación municipal Pabellón de Arteaga y Jesús María, principalmente en los sectores de industria y servicios, en tanto que Rincón de Romos, destaca por su crecimiento en los tres sectores productivos.

Al relacionar las tasas de crecimiento para cada municipio y su participación en el crecimiento estatal se observa:

- Mayor participación de Pabellón de Arteaga en el crecimiento estatal a pesar de que sus tasas de crecimiento por sector productivo no son las más altas.
- Rincón de Romos destaca por tener mayor crecimiento en los tres sectores productivos con una participación estatal regular.

3.- Participación de la PEA en el crecimiento municipal.

Los municipios que manifiestan crecimiento por sector productivo se identifican por el valor absoluto registrado en el EIJ. Son los más dinámicos Aguascalientes, Calvillo, Rincón de Romos y Asientos, de manera diferenciada Aguascalientes en los SP II y III, mientras que a Calvillo le corresponde el SP I.

La participación municipal más importante por SP señala:

SP	MUNICIPIO	EIJ
I	Calvillo	3754
	Asientos	2657
	Aguascalientes	1722
II	Aguascalientes	33225
	Jesús María	4180
	Asientos	2825
	Rincón de Romos	1516
	Calvillo	1148
	Pabellón de Arteaga	1241

III	Aguascalientes	51965
	Pabellón de Arteaga	2455
	Calvillo	2195
	Jesús María	2165
	Asientos	1952
	Rincón de Romos	1512

El mayor crecimiento a nivel estatal EIJ intersectorial (SP I; II y III) lo presentan los municipios de Asientos y Aguascalientes, aunque en mayor proporción este último; mientras que para los SP II y III, Jesús María y Pabellón de Arteaga (ver cuadro 1.3).

Las causas internas y externas de este crecimiento para los municipios se manifiesta de la siguiente manera:

- Aguascalientes. Principal generador del crecimiento EIJ en los SP II y III, los más dinámicos en el estado.
- Asientos. Crecimiento intersectorial importante debido a su participación principal en el SP I, el menos dinámico a nivel estatal; presenta además un alto nivel de competitividad en los SP I y II.
- Jesús María. Presenta mayor heterogeneidad en su crecimiento, principalmente en los SP II y III y un nivel de competitividad significativo en el estado para el SP II.
- Pabellón de Arteaga. Mayor crecimiento para los SP II y III, influenciados por la dinámica estatal, con competitividad en el SP II y especialización productiva en el SP III.
- Rincón de Romos. Con un mediano crecimiento EIJ y participación proporcional para los SP II y III influenciado por el estado, presenta mayor nivel de competitividad para el SP II y un grado de especialización significativo en los tres sectores productivos.
- Calvillo. Participación importante en EIJ para los SP I y II influenciados por condicionantes internos Nij en los SP II y III; el crecimiento en el SP II, es debido a la influencia de uno de los sectores más dinámicos a nivel estatal, mientras que en los condicionantes externos se observa una mayor especialización productiva para los sectores I y III.

Los municipios de Cosío, San José de Gracia y Tepezalá, manifiestan incipientes crecimientos en los SP II y III.

IV.2 Desarrollo intrarregional

Las actividades predominantes que se tienen en el estado de Aguascalientes, según su intensidad participativa por

SECTOR	MUNICIPIO	Nij
I	Aguascalientes	2.2
	Calvillo	1.2
II	Aguascalientes	2.82
III	Aguascalientes	2.83

municipio en los tres sectores productivos, se definen de la siguiente manera:

Los SP II y III pertenecen al municipio de Aguascalientes, con un alto grado de especialización, mientras que el SP I lo comparte con la participación de Calvillo.

El mayor grado de especialización productiva (Tj) por sector de actividad se diferencia:

SECTOR DE ACTIVIDAD	Tj
Industria manufacturera	12946
Comercio	8901
Servicios profesionales y mantenimiento	4937
Servicios comunales y sociales	4836
Construcción	3816
Transportes y comunicaciones	3222
Administración pública y defensa	2892

En los sectores de menor especialización, la participación municipal se presenta:

SECTOR DE ACTIVIDAD	MUNICIPIO	Tj	Nij
Agricultura, ganadería, caza y pesca.	Calvillo	2707	1.02
Minería.	Asientos	116	1.24

Calvillo y Asientos presentan participaciones mayor a la unidad en los SP I y II respectivamente, lo que hace que estas actividades sean básicas.

Excluyendo al municipio de Aguascalientes se observa:

- Mayor grado de especialización en agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (1789.66) y en industria manufacturera (1212.72).
- Calvillo y Jesús María, presentan tendencias en la especialización de actividades diferentes al sector primario es decir, comercio y servicios.

— Para Asientos, la mayor intensidad de participación es en electricidad (2.33) y minería (2.21) (ver cuadro II.5).

— El municipio de Aguascalientes presenta mayor grado de especialización en los tres sectores productivos, identificándose como la base económica del estado. Otros municipios con actividades básicas son Calvillo SP I y Asientos SP II.

V. DISTRIBUCION TERRITORIAL

Es de esperarse que la desigualdad territorial influya en la diferenciación de actividad económica, siempre que exista diversidad en los tamaños de localidades, lo que determina el potencial de crecimiento de una entidad.

La distribución espacial para el estado de Aguascalientes se manifiesta de la manera siguiente:

1.- Organización territorial preeminente. El municipio de Aguascalientes mantiene un nivel de primacía 2.8 veces mayor a la población total de los ocho municipios restantes.

2.- Distribución espacial tipo Christaller para los municipios con un valor de (1.93).

Por tamaño de localidad.

a) De 2,500-5,000 habitantes. Distribución aleatoria (1.33).

b) De 5,000-10,000 habitantes. Distribución de máxima concentración (0.05).

c) De 10,000-20,000 habitantes. Distribución de máxima concentración (0.15).

Es factible señalar que a nivel estatal el municipio de Aguascalientes es la base económica urbana, específicamente la ciudad capital; presenta un grado de especialización y diversificación con actividades básicas en los tres sectores productivos y mantiene un alto índice de primacía a nivel estatal.

Existen tendencias de organización tipo Christaller; es decir, una organización de áreas de mercado tipo Plaza Central donde se establecen jerarquías funcionales significadas por:

— Calvillo, con actividades básicas en la agricultura y con alto ritmo de crecimiento en los sectores de industria y comercio independiente de crecimiento estatal y que lo convierte en base económica.

— Jesús María, con actividades básicas en la industria con un ritmo de crecimiento influenciado por el

crecimiento estatal debido a su proximidad con el municipio de Aguascalientes.

— Rincón de Romos, Pabellón de Arteaga y Asientos, que juntos configuran una complementariedad funcional en los tres sectores productivos, además de una distribución espacial concentrada donde el municipio de Rincón de Romos, con actividades predominantes en los SP I y III, y su localización geográfica, puede ser integrador funcional de las actividades predominantes de servicios e industria de Pabellón de Arteaga y Agricultura para Asientos.

— Se define en el estado un incipiente Sistema de Plazas Centrales siendo de mayor jerarquía el conformado por los municipios de Aguascalientes-Jesús María con especialización productiva en los tres SP y con influencia hacia todo el estado.

— Rincón de Romos, Pabellón de Arteaga y Asientos, con actividades complementarias en los tres SP y con influencia a los municipios del norte del estado: San José de Gracia y Cosío. Calvillo con actividad básica en el SP I y un crecimiento importante en los SP II y III con influencia sólo para el municipio.

3.- Desigualdades territoriales. Según resultados de aplicar el índice de Gini para conocer la distribución de población para los municipios que conforman el estado, se encontró una desigualdad que señala una fuerte concentración de población (70.3%) en el municipio de Aguascalientes y una dispersión (29.7%) para el resto de los municipios, principalmente para las localidades comprendidas en los rangos menores de 2,500 hab. Asimismo, estas desigualdades son significativas para los municipios de Aguascalientes, Calvillo, Jesús María, Pabellón de Arteaga y Rincón de Romos, los de mayor participación porcentual de población en el Estado.

Se observa la tendencia que a mayor distribución de población en rangos intermedios menor será la desigualdad territorial.

VI. INTEGRACION TERRITORIAL DESEQUILIBRADA, UNA ALTERNATIVA DEL DESARROLLO REGIONAL.

A manera de conclusión integral, este apartado tiene como finalidad realizar un compendio de las conclusiones más significativas logradas en el desarrollo del análisis, sustentadas en los resultados derivados de los índices, así como de su interpretación con fundamento en la teoría de Desarrollo Regional, y el comportamiento que este desarrollo genera en la organización territorial.

Así mismo se presenta una propuesta de integración territorial que responde al patrón de distribución actual y que

consolida la desigualdad territorial y con ello la desigualdad funcional, propicia además la integración intersectorial para los municipios que manifiestan tendencias de consolidación en al menos un sector productivo.

VI.1 Analisis regional y la integración territorial

1.- Según fundamentos de la Teoría de Desarrollo Regional corresponde para el Estado de Aguascalientes:

a) Enfoque Intrarregional.

- Desarrollo regional con influencia a todo el Estado por el municipio de Aguascalientes, que presenta actividades básicas en los tres sectores productivos analizados, principal generador de su propio crecimiento y con influencia hacia los demás municipios del Estado.
- Municipios como Calvillo y Asientos con crecimientos importantes a nivel estatal, pero con influencia que se circunscribe a su propio territorio en los sectores productivos I y II respectivamente.

b) Enfoque Interregional.

- El municipio de Aguascalientes como el principal transmisor de crecimiento en los tres sectores productivos, asimismo presenta altos índices de participación en los sectores más dinámicos II y III.
- Municipios que crecieron influenciados por la dinámica de crecimiento estatal y su participación en los sectores más dinámicos son Calvillo (S.P. II) y Rincón de Romos (S.P. III).

Así mismo es factible señalar:

Los municipios que generan su crecimiento en al menos un sector productivo son: Aguascalientes, Asientos y Calvillo.

Los municipios transmisores en la dinámica de crecimiento a nivel estatal: Aguascalientes en los tres sectores productivos, Calvillo en el S.P. II y Rincón de Romos I y III.

Situación sobresaliente la presenta el municipio de Jesús María, cuyo comportamiento diferencial manifiesta que su crecimiento en los S.P. II y III es debido a su alto nivel de competitividad, principalmente en la industria manufacturera, no influenciado por la dinámica del crecimiento estatal no obstante su cercanía con el municipio de Aguascalientes.

2.- Según análisis de integración territorial y distribución espacial:

a) Existe una desigualdad en la integración territorial significada por:

- Concentración de población en una localidad para los municipios de Aguascalientes, Pabellón de Arteaga, Rincón de Romos, Calvillo y Jesús María.
- Dispersión de población para Asientos, San José de Gracia y Tepezalá.

b) Distribución espacial de los municipios del Estado en el territorio tipo Christaller, caracterizada por:

- Concentración máxima de localidades con rangos de población de 5,000 a 500,000 habitantes.
- Distribución aleatoria en localidades con rangos de población de 2,500 a 5,000 habitantes.

VI.2 Fundamentos de propuesta

Dado que la distribución territorial de los municipios en el Estado de Aguascalientes es tipo Christaller y por los fundamentos antes expuestos, se establece a nivel propuesta:

La distribución espacial del Estado de Aguascalientes fundamenta la estructuración de un Sistema de Plazas Centrales bajo la concepción derivada del desarrollo intrarregional, con base económica urbana en el municipio de Aguascalientes, (sede de la ciudad capital del estado), con actividades básicas que se generan en los tres sectores productivos, principal generador de la dinámica de crecimiento y con influencia a nivel estatal.